



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΠΑΡΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΑΡΧΟΥ

ΔΗΜΟΣ ΠΑΡΟΥ
Αριθμ.Πρωτ.:9283-24/05/2024

Ταχ. Δ/ση: Παροικία Πάρου
Ταχ. Κώδικας: 84400
Τηλέφωνο: 2284360129-130
e.mail: grafeiodimarhou@paros.gr

Προς: 1. Υπουργείο Εσωτερικών
Ειδική Γραμματεία για την Προστασία
των Ζώων
(e-mail: egram.prostasiazwwn@ypes.gr)
2. Υπουργείο Ανάπτυξης
Δ/ση Σχεδιασμού, Προγραμματισμού
και Υποστήριξης
Τμήμα Αναθετουσών Αρχών και
Καινοτομίας
(e-mail: neosnomos@mindev.gov.gr)

Σας διαβιβάζουμε το ερώτημα όπως διαμορφώθηκε από τον Προϊστάμενο Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Πάρου σχετικά με το Σύλλογο Προστασίας Ζώων Πάρου PAWS.

Ερώτημα Προϊσταμένου Οικονομικών Υπηρεσιών Δήμου Πάρου περί νομιμότητας και κανονικότητας της Δαπάνης που αφορά «Παροχή υπηρεσιών για την Φιλοξενία αδέσποτων Ζώων» του Συλλόγου Προστασίας Ζώων Πάρου.

«Σχετικά:

Α) Τη σχετική σύμβαση με αρ. πρωτ: 18646/08-11-2023 Δήμου Πάρου με τον σύλλογο Προστασίας Ζώων Πάρου (PAWS) (με συστημικό αριθμό στο ΚΗΜΔΗΣ αρ 23SYMV013727983)

Β) Τον υπ.αρ Ν. 4830/2021 -ΦΕΚ Α' 169/18-09-2021 (νέο πλαίσιο για την ευζωία των ζώων συντροφιάς - Πρόγραμμα «ΑΡΓΟΣ» και λοιπές διατάξεις)

Γ) Τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περίπτ. 11 του Ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του Ν.4782/2021 όπου Ως «οικονομικός φορέας» νοείται κάθε:

- φυσικό ή
- νομικό πρόσωπο ή
- δημόσιος φορέας ή
- ένωση αυτών των προσώπων ή φορέων,
- συμπεριλαμβανομένων των προσωρινών συμπράξεων επιχειρήσεων, που προσφέρει στην αγορά εκτέλεση εργασιών ή/και έργου, προμήθεια προϊόντων ή παροχή υπηρεσιών.

Στην έννοια αυτή περιλαμβάνεται και ο όρος «εργοληπτική επιχείρηση» του Τίτλου 1 του Κεφαλαίου ΙΙ του Μέρους Β' του παρόντος Βιβλίου.

Δ) Τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 75 του Ν. 4412/2016 : Κριτήρια επιλογής(άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)

Ε) Τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 75 του Ν. 4412/2016 : Κριτήρια επιλογής(άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)

ΣΤ) Την με αρ. 39937/28-04-2023 εγκύκλιο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων Γενικής Διεύθυνση Δημοσίων συμβάσεων-Διεύθυνση Σχεδιασμού Προγραμματισμού και υποστήριξης -Τμήμα αναθέτουσα αρχών και καινοτομίας με θέμα : Εγκύκλιος Οδηγία -

Διευκρινίσεις σχετικά με την απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας οικονομικών φορέων που δεν είναι υπόχρεοι εγγραφής στο Γ.Ε.ΜΗ

Σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών η εν λόγω δαπάνη δημιουργήθηκε σύμφωνα με τον Ν. 4412/2016 που αφορά τις δημόσιες συμβάσεις. Ωστόσο θεωρούμε ότι η δαπάνη με δεδομένο ότι αφορά φιλοζωικό σωματείο μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα άπτεται στις διατάξεις του Ν.4830/2021 και όχι του Ν.4412/2016 καθώς δεν θεωρείται «Οικονομικός Φορέας» που δύναται να συνάπτει συμβάσεις αλλά σωματείο που μπορεί να επιχορηγείται.

Αναλυτικότερα διαφωνούμε για λόγους νομιμότητας και κανονικότητας της δαπάνης και συγκεκριμένα ότι :

Αντιβαίνει στις διατάξεις της εγκυκλίου 39937/28-04-2023 του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων όπου αναφέρει ότι προϋπόθεση για ένα μη κερδοσκοπικό σωματείο του άρθρου 78 Α.Κ. για συμμετοχή σε διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης είναι η εγγραφή του σε επαγγελματικό μητρώο (όπως π.χ. ένα Επιμελητήριο του ν. 4497/2017) καίτοι δεν είναι εγγεγραμμένο στο Γ.Ε.ΜΗ.

Παρόλο που δεν αναφερόταν στην με αρ. 16785/05-10-2023 Πρόσκληση Υποβολής Προσφοράς και δικαιολογητικών προσκόμισης του Δήμου Πάρου προς τον Σύλλογο κατά τη διαδικασία διενέργειας ανάθεσης θεωρούμε ότι έπρεπε να οριζόταν ως κριτήριο επιλογής Αναδόχου:

Α) η εγγραφή σε επαγγελματικό μητρώο του συλλόγου ακολουθώντας την συγκεκριμένη την άνω εγκύκλιο, όπως επίσης και

Β) η εγγραφή του εν λόγω συλλόγου στο «Εθνικό Μητρώο Ζώων Συντροφιάς (EMZΣ)»: η διαδικτυακή ηλεκτρονική βάση καταγραφής των ζώων συντροφιάς με την ονομασία «Εθνικό Μητρώο Ζώων Συντροφιάς» που τηρείται στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης ακολουθώντας των διατάξεων της παραγράφου 6 άρθρου 10 ν 4830/2021 για την νόμιμη ανάθεση με το ν 4412/2016 σε Σύλλογο μη Κερδοσκοπικό για την Παροχή υπηρεσίας Φιλοξενίας αδέσποτων ζώων .

Γ) Επιπροσθέτως, στο προσκομισθέν δικαιολογητικό του Διαγωνισμού, στο καταστατικό του εν λόγω συλλόγου (το οποίο αναγνωρίστηκε με την υπ'αρ 95ΕΜ/1999 απόφαση Μονομελούς Πρωτοδικείου Σύρου και καταχωρήθηκε στο βιβλίο αναγνωρισμένων σωματείων με αρ 889) στο άρθρο 2 δεν προβλέπονται στους Πόρους του συλλόγου, συμβάσεις με Δημόσιο ή έσοδα από επαγγελματική δραστηριότητα αλλά κυρίως Πόροι από δωρεές και Επιχορηγήσεις.

Δ) Υπάρχει παράβαση του ν 4830/2021- ΦΕΚ Α' 169/18-09-2021 (νέο πλαίσιο για την ευζωία των ζώων συντροφιάς - Πρόγραμμα «ΑΡΓΟΣ» και λοιπές διατάξεις).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4830/2021 αναφέρουμε τα εξής:

Στο άρθρο 10 παράγραφο 2: Ο δήμος δύναται, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, να συνεργάζεται για τους σκοπούς της παρ. 1, συνάπτοντας σχετική έγγραφη συμφωνία, με φιλοζωικά σωματεία και φιλοζωικές οργανώσεις μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχουν έδρα στην Ελλάδα ή σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και είναι καταχωρημένες στο Υπομητρώο Φιλοζωικών Σωματείων και Οργανώσεων του EMZΣ

Στην παράγραφο 4 να προβαίνει για τις αναγκαίες κτηνιατρικές υπηρεσίες σε διαδικασίες ανάθεσης του ν. 4412/2016 (Α' 147) είτε με σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (Α' 206). Με τις ίδιες διαδικασίες, οι δήμοι μπορούν να συμβάλλονται με φυσικά ή νομικά πρόσωπα για την παροχή υπηρεσιών σταυλίτη, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας και φύλαξης για τα καταφύγια που λειτουργούν. Για την φιλοξενία αδέσποτων ζώων στο **άρθρο 10 παράγραφο 3** αναφέρει ότι ο κάθε δήμος υποχρεούται να λαμβάνει κάθε αναγκαίο μέτρο για την αντιμετώπιση, με κατάλληλο τρόπο, των αναγκών φιλοξενίας, προσωρινής διαμονής, περίθαλψης και εν γένει φροντίδας των αδέσποτων ζώων συντροφιάς, είτε με τη δημιουργία και λειτουργία τουλάχιστον ενός (1) καταφυγίου από τον ίδιο τον δήμο ή στο πλαίσιο συνεργασίας με

άλλους δήμους ή ως μέλος συνδέσμου δήμων είτε μέσω της συστηματικής συνεργασίας με φιλοζωικά σωματεία ή φιλοζωικές οργανώσεις μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που έχουν εγγραφεί στο ΕΜΖΣ και διαθέτουν αδειοδοτημένα καταφύγια ή καταφύγια που πληρούν τις προδιαγραφές των άρθρων 28 και 29 με συνεργασία με συλλόγους μη κερδοσκοπικούς.

Και τέλος, στο άρθρο 43 του ν 4830/2021 «Επιχορήγηση φιλοζωικών σωματείων και φιλοζωικών οργανώσεων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα - Τροποποίηση της παρ. 1Α του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 αναφέρονται τα εξής: Στην παρ. 1Α του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 (Α'114), ως προς τη δυνατότητα παροχής χρηματικών επιχορηγήσεων με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, προστίθεται περ. vii, ως εξής: «vii. Σε φιλοζωικά σωματεία ή φιλοζωικές οργανώσεις μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που εδρεύουν στον οικείο δήμο και είναι εγγεγραμμένα στο Υπομητρώο Φιλοζωικών Σωματείων και Οργανώσεων του Εθνικού Μητρώου Ζώων Συντροφιάς (ΕΜΖΣ), που τηρείται στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Πρόσθετη προϋπόθεση για την επιχορήγηση αυτή αποτελεί η κατάρτιση σχετικού προγράμματος δράσης του σωματείου ή της οργάνωσης, για τον αντίστοιχο δήμο και η έγκρισή του από την πενταμελή Επιτροπή Παρακολούθησης του επιχειρησιακού προγράμματος διαχείρισης αδέσποτων ζώων συντροφιάς και πρόληψης δημιουργίας νέων αδέσποτων ζώων του οικείου δήμου. Με τις ίδιες προϋποθέσεις τα ανωτέρω σωματεία και οργανώσεις μπορούν να λαμβάνουν επιχορήγηση και από την οικεία περιφέρεια, εφόσον δραστηριοποιούνται εντός των ορίων της.

Συμπερασματικά

Από τις ως άνω διατάξεις του Ν 4830/2021, καθίσταται σαφές για όσα σωματεία φιλοζωικά σωματεία ή φιλοζωικές οργανώσεις μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που δεν είναι «Οικονομικός Φορέας» του άρθρου 2 ν 4412/2016-«εργοληπτική επιχείρηση» του Τίτλου 1 του Κεφαλαίου ΙΙ του Μέρους Β' του Βιβλίου Ι, ο μόνος επιλέξιμος τρόπος απόδοσης ποσού είναι η Επιχορήγηση όπως καθορίζεται στο άρθρο 43.

Παρακαλούμε για την έγγραφη γνωμοδότησή σας σχετικά με την νομιμότητα της εν λόγω δαπάνης».

Σας παρακαλούμε να μας απαντήσετε εγγράφως για τη νομιμότητα της εν λόγω δαπάνης.

Με εκτίμηση
Ο Δήμαρχος Πάρου

*Κωνσταντίνος Ν. Μπιζάς



