



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ

ΔΗΜΟΣ ΝΑΞΟΥ & ΜΙΚΡΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ

Απόσπασμα από το πρακτικό της 26^{ης}/2026 τακτικής συνεδρίασης με του Δημοτικού Συμβουλίου Νάξου & Μικρών Κυκλάδων της 16^{ης} Ιουλίου 2026.

Αρ. Απόφ. 122/2026

Περίληψη: Λήψη απόφασης για λύση του Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Νάξου» και άσκηση των αρμοδιοτήτων του από τον Δήμο Νάξου & Μικρών Κυκλάδων, κατά το άρθρο 203 του ν. 5314/2026 (Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Α' 103).

Στη Νάξο, σήμερα στις 16-07-2026, ημέρα Πέμπτη και ώρα 19:00μ.μ., ύστερα απ' την υπ. αρ. πρωτ. 15099/10-07-2026 πρόσκληση του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, την απόφαση ΥΠ.ΕΣ. 2804/20.01.2025 «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου», συνήλθε σε δημόσια τακτική συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο, διά ζώσης στην αίθουσα του Δημοτικού Συμβουλίου Νάξου & Μικρών Κυκλάδων και ταυτόχρονα με τηλεδιάσκεψη με την εφαρμογή της υπηρεσίας e:Presence.gov.gr.

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει απαρτία δεδομένου ότι σε σύνολο 25 μελών είναι παρόντα τα 24 μέλη, παρόντος και του Δημάρχου Νάξου & Μικρών Κυκλάδων κ. Λιανού Δημήτριου, άρχισε η συνεδρίαση.

Παρόντες Σύμβουλοι: Μαυρομμάτης Φώτιος, Μαυρογιαννόπουλος Στυλιανός, Βιτζηλαίος Ιωάννης, Κατσαράς Ευάγγελος, Σιδεράς Νικόλαος, Βαθρακοκοίλης Νικόλαος, Βασιλάκης Ιωάννης, Πράσιнос Δημήτριος, Παντελιάς Ευάγγελος, Σέργης Νικόλαος, Πολυκρέτης Νικόλαος, Φλεριανός Βασίλειος, Βάβουλας Εμμανουήλ, Χατζηανδρέου Λεονάρδος, Πολυκρέτης Εμμανουήλ, Πιτταράς Αντώνιος, Μανδηλαράς Γεώργιος, Γρυλλάκης Αθανάσιος, Κορακίτης Δημήτριος, Κορρές Ιωάννης.

Συμμετέχοντες Σύμβουλοι: Νομικός Νικόλαος, Γαβαλάς Ιωάννης, Κωβαίος Αντώνιος, Μουστάκη Αικατερίνη.

Απόντες Σύμβουλοι: Μαράκης Ιωάννης.

Στη συνεδρίαση κλήθηκαν επίσης, οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Δημοτικών Κοινοτήτων Νάξου, Φιλωτίου, Γαλήνης, επειδή στην ημερήσια διάταξη υπάρχουν θέματα που αφορούν στις εν λόγω Δημοτικές Κοινότητες.

Παρίσταται η Πρόεδρος του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Γαλήνης κα Νικολέτα Στεργίου.

Παρών στην συνεδρίαση για την τήρηση των πρακτικών η υπάλληλος του Δήμου ΠΕ1 Διοικητικού Ειρήνη Παπαδοπούλου.

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, εισήγαγε προς συζήτηση το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης σχετικό με την περίπτωση:

Η με αριθμ. πρωτ. 15369/14-07-2026 σχετική εισήγηση του Δημάρχου και της Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου για το θέμα, η οποία ήταν στο φάκελο του θέματος προς ενημέρωση, έχει αναλυτικά ως εξής:

«ΘΕΜΑ: Λύση του Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Νάξου» και άσκηση των αρμοδιοτήτων του από τον Δήμο Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, κατά το άρθρο 203 του ν. 5314/2026 (Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Α' 103).

Με την παρούσα εισάγεται προς συζήτηση και λήψη απόφασης το ζήτημα της λύσης του Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Νάξου» (Δ.Λ.Τ. Νάξου) και της ανάληψης των αρμοδιοτήτων, της περιουσίας, του προσωπικού και των εννόμων σχέσεων του από τον Δήμο Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, υπό καθεστώς καθολικής διαδοχής, κατ' εφαρμογή του άρθρου 203 του νέου Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ν. 5314/2026, Α' 103, με ισχύ από τη δημοσίευσή του την 29.06.2026).

Η εισήγηση στηρίζεται στη χρόνια προβληματική στελέχωση και λειτουργία της οικονομικής και λοιπών υπηρεσιών του Ταμείου, καθώς και στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, όπως διαμορφώθηκε με τον νέο Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Τα διαρθρωτικά κωλύματα στελέχωσης και τα ασυμβίβαστα που αναλύονται κατωτέρω καθιστούν αναγκαία τη λύση του Ταμείου και την ανάληψη των αρμοδιοτήτων του από τον Δήμο.

ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Άρθρο 187 παρ. 1 περ. στ) ν. 5314/2026: τα υφιστάμενα δημοτικά ή διαδημοτικά λιμενικά ταμεία συνεχίζουν να λειτουργούν ως Ν.Π.Δ.Δ. της τοπικής αυτοδιοίκησης, εντασσόμενα πλέον στο ρυθμιστικό πλαίσιο του Κώδικα. Το Δ.Λ.Τ. Νάξου, ως ταμείο γεωγραφικής περιοχής ευθύνης ενός Δήμου, αποτελεί δημοτικό (και όχι διαδημοτικό) λιμενικό ταμείο (πρβλ. άρθρο 191 παρ. 9).

Άρθρο 203 ν. 5314/2026 (Λύση Ν.Π.Δ.Δ. τοπικής αυτοδιοίκησης): με την επιφύλαξη ειδικότερων προβλέψεων ανά κατηγορία και εξαιρουμένων μόνον των ιδρυμάτων, τα Ν.Π.Δ.Δ. της τοπικής αυτοδιοίκησης του άρθρου 187 λύνονται με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου, λαμβανόμενη με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών. Για τη λύση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δημοσιευόμενη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Οι αρμοδιότητες του πρώην Ν.Π.Δ.Δ. ασκούνται εφεξής από τον Δήμο, υπό καθεστώς καθολικής διαδοχής ως προς τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις.

Δεδομένου ότι το Δ.Λ.Τ. Νάξου δεν αποτελεί ίδρυμα ούτε υφίσταται ειδικότερη πρόβλεψη που να αποκλείει τη λύση δημοτικού λιμενικού ταμείου, τυγχάνει πλήρους εφαρμογής η βασική διαδικασία του άρθρου 203.

Συναφείς διατάξεις: άρθρο 205 (θέματα προσωπικού των Ν.Π.Δ.Δ.), άρθρο 206 (θέματα περιουσιακών και οικονομικών στοιχείων), άρθρο 196 (οικονομική διοίκηση των Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και άρθρα 467–468 και 488–490 (εκκαθάριση δαπανών και ταμειακή υπηρεσία του Δήμου).

ΥΠΑΡΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

1. Οργανωτική διάρθρωση του Ταμείου. Το Δ.Λ.Τ. Νάξου συστάθηκε ως αυτοτελές Ν.Π.Δ.Δ. με το π.δ. 126/2001 (ΦΕΚ 113 Α΄/6.6.2001), κατ' άρθρο 28 του ν. 2738/1999, με έδρα τον Δήμο Νάξου. Κατά τον ισχύοντα Ο.Ε.Υ. του Δ.Λ.Τ. Νάξου (ΦΕΚ 1046 Β΄/2003, όπως τροποποιήθηκε με τα ΦΕΚ 702 Β΄/2009 και 332 Β΄/2014), οι υπηρεσίες του διαρθρώνονται σε Τμήμα Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών (με Γραφεία Διοικητικών, Οικονομικών και Ειδικής Ταμιακής Υπηρεσίας) και Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών. Το Ταμείο διαθέτει, δηλαδή, τυπικά ίδια οικονομική υπηρεσία.

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	ΚΛΑΔΟΣ	ΘΕΣΕΙΣ
Π.Ε.	ΠΕ1 Οικονομικού· ΠΕ3 Πολιτικών Μηχανικών· ΠΕ1 Διοικητικού	3
Τ.Ε.	ΤΕ Τεχνολ. Ηλεκτρολόγων Μηχανικών· ΤΕ17 Διοικητικού-Λογιστικού	2
Δ.Ε.	ΔΕ30 Τεχνιτών-Ηλεκτροτεχνιτών· ΔΕ1 Διοικητικού	2

Υ.Ε.	ΥΕ16 Εργατών	2
ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ		9

Ήτοι εννέα (9) τακτικές οργανικές θέσεις δημοσίου δικαίου, πλέον δύο (2) θέσεων εργατών γενικών καθηκόντων με σχέση εργασίας Ι.Δ.Ο.Χ. (άρθρο 5 Ο.Ε.Υ.). Επισημαίνεται ότι η τελευταία τροποποίηση (ΦΕΚ 332 Β'/2014) ενσωμάτωσε την κατάργηση/διατήρηση κενών οργανικών θέσεων της υπ' αριθ. οικ.14187/2012 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 1238 Β'), κατ' εφαρμογή του άρθρου 33 του ν. 4024/2011, με αποτέλεσμα τη συρρίκνωση του οργανογράμματος (κατάργηση, ως κενών, μίας θέσης Τ.Ε. Πληροφορικής και μίας θέσης Δ.Ε.1 Διοικητικού). Κρίσιμο για τα κατωτέρω είναι ότι ο Ο.Ε.Υ. προβλέπει μία και μόνη οργανική θέση κλάδου Π.Ε.1 Οικονομικού· ήδη εκ της συστάσεώς του, δηλαδή, το οργανόγραμμα του Ταμείου δεν επαρκεί για την κατ' ασυμβίβαστο κατανομή των δημοσιονομικών λειτουργιών (διατάκτης – Π.Ο.Υ. – ταμίας) σε διακριτά πρόσωπα του κλάδου Π.Ε. Οικονομικού.

2. Αδυναμία ορισμού Προϊσταμένου Οικονομικών Υπηρεσιών (Π.Ο.Υ.). Στην Οικονομική Υπηρεσία του Ταμείου υπηρετούν συνολικά τέσσερις (4) υπάλληλοι, εκ των οποίων ένας Ταμίας και ένας αναπληρωτής Ταμίας, ενώ οι δύο υπάλληλοι του κλάδου Π.Ε. Οικονομικού-Λογιστικού αρνήθηκαν να αναλάβουν καθήκοντα Π.Ο.Υ. Ως εκ τούτου, δεν καθίσταται δυνατός ο ορισμός Π.Ο.Υ. από το υφιστάμενο προσωπικό.

3. Ασυμβίβαστα και ελλιπής στελέχωση. Η νόμιμη λειτουργία της οικονομικής υπηρεσίας προϋποθέτει τον υποχρεωτικό διαχωρισμό των βασικών δημοσιονομικών λειτουργιών σε διακριτά πρόσωπα: (α) του διατάκτη (ανάληψη υποχρεώσεων/διάθεση πιστώσεων), (β) του Π.Ο.Υ. (έλεγχος-εκκαθάριση-εντολή πληρωμής), (γ) του ταμία/διαχειριστή χρημάτων (πληρωμή) και (δ) των οργάνων υλοποίησης και παραλαβής του φυσικού αντικείμενου της δαπάνης. Στα ολιγομελή σχήματα δεν είναι εφικτή η τήρηση των ως άνω ασυμβιβάστων, καθόσον η αναγκαστική σώρευση ασυμβιβάστων ρόλων στο ίδιο πρόσωπο καθιστά τη σχετική διαδικασία μη σύνομη.

4. Εκκρεμείς και μη τελεσφορήσασες διαγωνιστικές διαδικασίες. Κατά την τελευταία πενταετία, το Ταμείο προκήρυξε (σύμφωνα με τα στοιχεία του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) οκτώ (8) διακριτές διαγωνιστικές διαδικασίες (έργων, προμηθειών και υπηρεσιών), συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.523.074,87 € χωρίς Φ.Π.Α., ως εξής:

ΕΤΟΣ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	ΑΔΑΜ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ	ΕΚΤΙΜ. ΑΞΙΑ (€, χωρίς ΦΠΑ)
2023	Υπηρεσίες καθαριότητας χώρων ευθύνης Δ.Λ.Τ. Νάξου (ν. Νάξος)	23PROC012504670	134.781,00
2023	Προμήθεια φορητών κιγκλιδωμάτων	23PROC012863593	59.500,00
2023	Έργο «Αποκατάσταση ζημιών κρηπιδώματος έναντι Μυρτιδιώτισσας λιμένα Νάξου»	23PROC012940709	516.129,03
2023	Έργο «Αποκατάσταση λειτουργικών βαθών αλιευτικού καταφυγίου Καλαντού ν. Νάξου»	23PROC013171328	229.838,71

2023	Προμήθεια ηλεκτρολογικού υλικού	23PROC013758525	44.373,85
2024	Προμήθεια εορταστικού διακόσμου	24PROC015894886	61.470,00
2024	Προμήθεια μηχανισμών παροχής νερού – ρεύματος	24PROC015903407	319.900,00
2025	Υπηρεσίες καθαριότητας χώρων ευθύνης Δ.Λ.Τ. Νάξου (ν. Νάξος) — επαναπροκήρυξη	25PROC017037175	157.082,28
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ			1.523.074,87

Η πλειονότητα των ανωτέρω διαδικασιών δεν τελεσφόρησε και παραμένει σε εκκρεμότητα. Ενδεικτική της αδυναμίας ολοκλήρωσης είναι και η ανάγκη επαναπροκήρυξης του διαγωνισμού υπηρεσιών καθαριότητας (2023 και εκ νέου 2025), μολοντί πρόκειται για πάγια και προβλέψιμη λειτουργική ανάγκη. Η εικόνα αυτή δεν οφείλεται σε έλλειψη πόρων ή αντικειμένου, αλλά συναρτάται ευθέως με την ελλιπή διοικητική στελέχωση του Ταμείου. Χωρίς νομίμως ορισμένο Π.Ο.Υ. και χωρίς επαρκή κατανομή ρόλων, οι διαδικασίες ανάθεσης (συγκρότηση επιτροπών, αξιολόγηση, κατακύρωση, συμβασιοποίηση, εκκαθάριση και πληρωμή) δεν μπορούν να ολοκληρωθούν συννόμως, με άμεσες συνέπειες στη συντήρηση των λιμενικών υποδομών και στην καθαριότητα των χώρων ευθύνης.

5. συμπέρασμα. Το Ταμείο, αν και τυπικά διαθέτει ίδια οικονομική υπηρεσία, στερείται στην πράξη επαρκούς και κατάλληλα κατανεμημένης στελέχωσης ώστε να καλύπτονται αυτοτελώς και χωρίς σύγκρουση ρόλων οι λειτουργίες του διατάκτη, του Π.Ο.Υ. και της ταμειακής/πληρωμών. Η κατάσταση αυτή θέτει σε διαρκή κίνδυνο τη νομιμότητα των δημοσιονομικών πράξεων και την απρόσκοπτη λειτουργία της υπηρεσίας, εκδηλώνεται δε ήδη εμπράκτως στη σώρευση εκκρεμών και μη τελεσφορησών διαγωνιστικών διαδικασιών της τελευταίας πενταετίας και των διαρκών αιτημάτων των υπαλλήλων για εντέλλεσθε.

ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΛΥΣΗΣ

Από τη συνδυαστική εκτίμηση των ανωτέρω προκύπτει ότι η διατήρηση του Δ.Λ.Τ. Νάξου ως αυτοτελούς Ν.Π.Δ.Δ. δεν εξυπηρετεί πλέον τους σκοπούς της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, για τους ακόλουθους λόγους:

1. Διαρθρωτική αδυναμία τήρησης των ασυμβιβάστων. Η ολιγομελής στελέχωση της οικονομικής υπηρεσίας του Ταμείου δεν επιτρέπει τον υποχρεωτικό διαχωρισμό των δημοσιονομικών λειτουργιών (άρθρα 25 και 65 ν. 4270/2014· άρθρο 468 ν. 5314/2026).
2. Αδυναμία νόμιμου ορισμού Π.Ο.Υ. Η άρνηση των μόνων δύο υπαλλήλων Π.Ε. Οικονομικού-Λογιστικού να αναλάβουν καθήκοντα Π.Ο.Υ. καθιστά αδύνατη την πλήρωση της θέσης από το υφιστάμενο προσωπικό, με αποτέλεσμα την αδυναμία νόμιμης έκδοσης πράξεων εκκαθάρισης και ενταλματοποίησης. Ως εκ τούτου ο Δήμος αναγκάστηκε να ορίσει Π.Ο.Υ. από τον Δήμο Νάξου & Μικρών Κυκλάδων ως προσωρινή λύση, προκειμένου να μπορέσει να λειτουργήσει το ΔΛΤΝάξου, να πληρωθούν οι προμηθευτές του, οι οποίοι ήταν απλήρωτοι από το 2025, να γίνει ο προϋπολογισμός για το 2026 και να μπορέσουν να βεβαιωθούν τα έσοδα και να κλείσουν τα ταμιά του νομικού προσώπου από τις 01/01/2026 και εντεύθεν. Το γεγονός αυτό στέρξε

ένα υπάλληλο από νευραλγική θέση του Δήμου Νάξου & Μικρών Κυκλάδων, δημιουργώντας και στο Δήμο προβλήματα.

3. Αποδεδειγμένη λειτουργική αδυναμία στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων. Η σώρευση οκτώ (8) εκκρεμών ή μη τελεσφορησών διαγωνιστικών διαδικασιών εντός πενταετίας, συνολικής εκτιμώμενης αξίας άνω του 1,5 εκατ. €, τεκμηριώνει ότι η υποστελέχωση δεν συνιστά απλώς τυπικό/δημοσιονομικό κώλυμα, αλλά έχει ήδη μεταφραστεί σε αδυναμία εκπλήρωσης του καταστατικού σκοπού του Ταμείου (συντήρηση και ανάπτυξη λιμενικών υποδομών, καθαριότητα χώρων ευθύνης). Η μεταφορά των σχετικών αρμοδιοτήτων στον Δήμο, ο οποίος διαθέτει οργανωμένες υπηρεσίες προμηθειών και τεχνικών έργων με εμπειρία στη διεξαγωγή διαδικασιών του ν. 4412/2016, παρέχει τη θεσμική υποδομή για την ολοκλήρωση των εκκρεμών και τη σύνομη διεξαγωγή των μελλοντικών διαδικασιών.
4. Εξορθολογισμός και ασφαλής λειτουργία μέσω της οικονομικής υπηρεσίας του Δήμου. Με τη λύση του Ταμείου, οι οικονομικές και ταμειακές λειτουργίες περιέρχονται στην επαρκώς στελεχωμένη οικονομική και ταμειακή υπηρεσία του Δήμου (άρθρα 196 παρ. 5, 468 και 488 ν. 5314/2026), όπου εξασφαλίζεται εκ των πραγμάτων ο διαχωρισμός διατάκτη – Π.Ο.Υ. – ταμιά, θεραπεύοντας τα διαπιστωθέντα κωλύματα.
5. Καθολική διαδοχή και συνέχεια. Ο Δήμος υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος σε όλα τα δικαιώματα, τις υποχρεώσεις και τις εκκρεμείς δίκες (άρθρα 203 παρ. 3 και 206 παρ. 1), διασφαλίζοντας τη συνέχεια της δημόσιας δράσης. Τυχόν συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα (ενδεικτικά, το έργο βελτίωσης του λιμένα Ηρακλείας — Ε.Σ.Π.Α. Νοτίου Αιγαίου 2021–2027) μεταφέρονται και συνεχίζονται από τον Δήμο κατ' άρθρο 205 παρ. 7.
6. Θεσμική συμβατότητα με τη νέα φιλοσοφία του Κώδικα. Ο ν. 5314/2026 (άρθρο 187 παρ. 3) απαγορεύει τη σύσταση νέων Ν.Π.Δ.Δ. τοπικής αυτοδιοίκησης και προωθεί τη συγκέντρωση αρμοδιοτήτων στους Δήμους. Η προτεινόμενη λύση εναρμονίζεται πλήρως με τον προσανατολισμό αυτόν.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΙ ΕΝΝΟΜΕΣ ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΤΗΣ ΛΥΣΗΣ

- Λήψη απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου περί λύσης, με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών (άρθρο 203 παρ. 1).
- Έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου και δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (άρθρο 203 παρ. 1).
- Το πάσης φύσεως προσωπικό καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό του Δήμου με την ίδια σχέση εργασίας· κατάταξη σε κενές ή προσωποπαγείς οργανικές θέσεις με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου, εντός ενός (1) μηνός από την απόφαση λύσης (άρθρο 205 παρ. 1–3).
- Τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του Δήμου εντός έξι (6) μηνών· η γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου παρέχεται εντός είκοσι πέντε (25) ημερών, άλλως τεκμαίρεται χορηγηθείσα. Μέχρι την τροποποίηση, με απόφαση Δημάρχου ο Δήμος εκπληρώνει τους σκοπούς του Ταμείου με τις υφιστάμενες οργανικές μονάδες του (άρθρο 205 παρ. 6).

- Μετάπτωση στον Δήμο, υπό καθεστώς καθολικής διαδοχής, και των εξειδικευμένων λιμενικών αρμοδιοτήτων που ο Ο.Ε.Υ. (άρθρο 2γ, ΦΕΚ 332 Β'/2014) αναθέτει στο Ταμείο, ιδίως της ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων (κώδικας ISPS, εφαρμογή/αναθεώρηση Σ.Α.Λ.Ε., ορισμός Υ.Α.Λ.Ε., διαχείριση διαβαθμισμένων εγγράφων), της παραλαβής και διαχείρισης καταλοίπων πλοίων βάσει εγκεκριμένου Σχεδίου (με καθορισμό/είσπραξη τελών και υποβολή πινάκων εξαιρέσεων στο Υπουργείο Ναυτιλίας), της αντιμετώπισης θαλάσσιας ρύπανσης και συντήρησης αντιρρυπαντικού εξοπλισμού, καθώς και της διαχείρισης των ζωνών καταφυγίων-αγκυροβολίων. Οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνται αδιαλείπτως από τον Δήμο και πρέπει να αποτυπωθούν σε διακριτή οργανική μονάδα κατά την τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του, ώστε να μη διακοπεί η συνέχεια των υποχρεώσεων ασφαλείας (ISPS) και διαχείρισης αποβλήτων.
- Αυτοδίκαιη περιέλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας στον Δήμο ως καθολικό διάδοχο· συνέχιση των εκκρεμών δικών χωρίς βίαιη διακοπή (άρθρο 206 παρ. 1).
- Σύσταση, εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση, Επιτροπής Καταγραφής και Απογραφής των περιουσιακών στοιχείων, η οποία ολοκληρώνει το έργο της εντός δύο (2) μηνών· έγκριση της έκθεσης από το Δημοτικό Συμβούλιο (άρθρο 206 παρ. 2).
- Μεταφορά των ταμειακών υπολοίπων και υπολοίπων τραπεζικών λογαριασμών σε λογαριασμό του Δήμου, με απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής, και κλείσιμο των λογαριασμών του Ταμείου (άρθρο 206 παρ. 3).
- Άσκηση των οικονομικών και ταμειακών αρμοδιοτήτων από τις αντίστοιχες υπηρεσίες του Δήμου, με τήρηση του υποχρεωτικού διαχωρισμού διατάκτη – εκκαθάρισης – πληρωμής (άρθρα 196 παρ. 5, 468 και 488).

ΠΡΟΤΑΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Κατόπιν των ανωτέρω, εισηγούμαι όπως το Δημοτικό Συμβούλιο, αποφασίσει:

- Α. Τη λύση του Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Νάξου», κατ' άρθρο 203 του ν. 5314/2026, και την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων του από τον Δήμο Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, υπό καθεστώς καθολικής διαδοχής.
- Β. Την εξουσιοδότηση του Δημάρχου για την προώθηση της διαπιστωτικής πράξης του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου προς δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και για κάθε αναγκαία ενέργεια υλοποίησης της παρούσας.
- Γ. Την ένταξη του προσωπικού του Ταμείου στον Δήμο και την έναρξη των διαδικασιών κατάταξης και τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. (άρθρο 205), καθώς και τη σύσταση της Επιτροπής Καταγραφής και Απογραφής και τη μεταφορά των ταμειακών υπολοίπων (άρθρο 206).
- Δ. Την καθιέρωση, μέχρι την ολοκλήρωση της τροποποίησης του Ο.Ε.Υ., της άσκησης των οικονομικών και ταμειακών λειτουργιών από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου, με πλήρη τήρηση των ασυμβιβάστων της δημοσιονομικής νομοθεσίας.

Ο Δήμαρχος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων

Δημήτριος Λιανός».

Ο λόγος στη συνέχεια δόθηκε στο νομικό σύμβουλο του Δήμου Καραμπίνη Βασίλειο, ο οποίος παρουσίασε το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων.

Όπως ανέφερε, η μεταφορά τους στους δήμους ξεκίνησε το 1999, βάσει της σχετικής νομοθεσίας. Από το 2013, μάλιστα, δόθηκε στους δήμους η δυνατότητα να εντάσσουν τις σχετικές αρμοδιότητες απευθείας στις υπηρεσίες τους. Ο νομικός σύμβουλος επισήμανε ότι αρκετοί δήμοι της χώρας έχουν ήδη προχωρήσει στην κατάργηση των Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων ως αυτοτελών Νομικών Προσώπων. Με τον νέο κώδικα επιχειρείται, σύμφωνα με την τοποθέτησή του, μια συνολική αντιμετώπιση των Νομικών Προσώπων, ώστε να υπάγονται στις κοινές διατάξεις της νομοθεσίας.

Μεταξύ άλλων αναφέρθηκε στο πρόβλημα λειτουργίας της οικονομικής υπηρεσίας του Ταμείου, το οποίο διαθέτει 9 οργανικές θέσεις, εκ των οποίων μόνο 1 θέση ΠΕ οικονομικού, και μόλις 4 υπαλλήλους στην οικονομική υπηρεσία, αριθμός ανεπαρκής για τους εκ του νόμου απαιτούμενους ρόλους. Ο νόμος απαιτεί κάθε δαπάνη να διέρχεται από τρία διακριτά πρόσωπα δηλ. διατάκτη, προϊστάμενο οικονομικών υπηρεσιών (Π.Ο.Υ.) και ταμία, καθένα με αναπληρωτή, ενώ ισχύει ασυμβίβαστο σώρευσης δύο ρόλων στο ίδιο πρόσωπο. Με 4 υπαλλήλους και 1 θέση ΠΕ οικονομικού, τα πρόσωπα απλώς δεν επαρκούν για την κάλυψη ρόλων και αναπληρώσεων· κατά συνέπεια πληρωμές, διαγωνισμοί και έργα δεν μπορούν να ολοκληρωθούν νομίμως.

Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου κάλεσε το Σώμα σε διαλογική συζήτηση για τη λήψη σχετικής απόφασης.

Χατζηανδρέου Λεονάρδος: «Σήμερα παίρνουμε μια απόφαση που μπορεί να είναι καταστροφική για τα νησιά μας. Η ενδεχόμενη κατάργηση του Λιμενικού Ταμείου δεν αποτελεί μία απλή διοικητική αλλαγή, αλλά μία απόφαση που μπορεί να επηρεάσει κρίσιμες υποδομές και ολόκληρη την αναπτυξιακή πορεία των νησιών. Υπάρχει αναγκαιότητα αναβάθμισης του ΔΛΤΝάξου με τη βοήθεια του Δημάρχου και του Δήμου. Υπάρχουν προβλήματα αλλά μπορούν να ξεπεραστούν. Πρέπει να εξειδικεύσουμε προσωπικό στη συγκεκριμένη χρήση. Αυτή την απόφαση που θα πάρουμε δεν μπορούμε να την ανακαλέσουμε».

Κορρές Ιωάννης: «Υπάρχουν διαχρονικές ευθύνες για την υποστελέχωση του ΔΛΤΝάξου. Την ευθύνη την έχει ο Δήμαρχος και η Δημοτική Αρχή. Το αποθεματικό θα έπρεπε να είχε καταναλωθεί για υποδομές και έργα. Η μεταφορά των αρμοδιοτήτων στον Δήμο δεν εξασφαλίζει ότι θα αντιμετωπιστεί η υποστελέχωση, αφού και οι δημοτικές υπηρεσίες λειτουργούν με σημαντικές ελλείψεις προσωπικού. Αναγνωρίζουμε ότι υπάρχει πρόβλημα δυσλειτουργίας και θα ψηφίσουμε παρών».

Καμπούρη Ελένη Προϊστάμενη Διοι/κών και Οικ/κών Υπηρεσιών Δήμου Νάξου & Μικρών Κυκλάδων: «Όλη η Οικονομική Διαχείριση του ΔΛΤΝάξου στην ουσία γίνεται από το Δήμο, διότι υπάρχει υποστελέχωση στο ΔΛΤΝάξου. Από το 2025 δεν κλείνανε ταμεία, δεν πληρώνανε εντάλματα, δεν υποβάλλανε τα στατιστικά τους με αποτέλεσμα το Υπουργείο Εσωτερικών να μην εγκρίνει τον προϋπολογισμό τους και ανέλαβε η Οικονομική Υπηρεσία του Δήμου να υποβάλει τα στατιστικά του ΔΛΤΝάξου για λογαριασμό του. Υπάρχουν τα ασυμβίβαστα και πίσω από αυτά οι υπάλληλοι φοβούνται να κάνουν τη δουλειά τους. Δεν έχουν κλείσει ισολογισμό από το 2022. Είμαστε εδώ για να βοηθήσουμε και να στηρίξουμε το ΔΛΤΝάξου, να κάνουμε την απογραφή, τους ισολογισμούς και την μετάβαση του συνόλου των υπηρεσιών και των αρμοδιοτήτων από το ΔΛΤΝάξου στο Δήμο.

Δήμαρχος: «Είναι γνωστά τα διαχρονικά προβλήματα που έχει το ΔΛΤΝάξου. Το 2018 ο νομοθέτης όρισε τα ασυμβίβαστα και πλέον δεν μπορεί να τα κάνει ένας όλα. Όλες οι πληρωμές γίνονται με «εντέλλεσθαι». Πρέπει να είμαστε παραγωγικοί στην τοπική κοινωνία. Εμείς δεν καταργούμε. Δεν ξυπνήσαμε ένα πρωί και το είπαμε. Θέλουμε να το ενισχύσουμε». Η μεταφορά των αρμοδιοτήτων θα επιτρέψει στο αντικείμενο των λιμενικών υποδομών θα υποστηριχθεί από το σύνολο των δημοτικών υπηρεσιών. Παράλληλα, μπορεί να δημιουργηθεί ειδική αντιδημαρχία λιμενικών υποδομών, με σαφή πολιτική ευθύνη και διακριτό πεδίο δράσης. η πρόταση μας δεν οδηγεί σε υποβάθμιση, αλλά σε αναβάθμιση της διαχείρισης των λιμενικών υποδομών, καθώς οι σχετικές αρμοδιότητες θα υποστηρίζονται από το υπάρχον προσωπικό και τις υπηρεσίες του Δήμου».

Το Δημοτικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπόψη:

1. Το άρθρο 128 του Ν. 5413/2026.
2. Την Απόφαση ΥΠ.ΕΣ. 2804/20.01.2025 με θέμα: «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου».
3. Τις διατάξεις των άρθρων 197 και 203 του Ν.5413/2026.

4. Τις διατάξεις των άρθρων 205 (θέματα προσωπικού των Ν.Π.Δ.Δ.), άρθρο 206 (θέματα περιουσιακών και οικονομικών στοιχείων), άρθρο 196 (οικονομική διοίκηση των Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και άρθρα 467–468 και 488–490 (εκκαθάριση δαπανών και ταμειακή υπηρεσία του Δήμου) του Ν. 5413/2026.
5. Την με αριθμ. πρωτ. 15369/14-07-2026 εισήγηση του Δημάρχου και της Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου.
6. Το γεγονός ότι υπάρχει διαρθρωτική αδυναμία τήρησης των ασυμβιβάστων. Η ολιγομελής στελέχωση της οικονομικής υπηρεσίας του Ταμείου δεν επιτρέπει τον υποχρεωτικό διαχωρισμό των δημοσιονομικών λειτουργιών (άρθρα 25 και 65 ν. 4270/2014· άρθρο 468 ν. 5314/2026).
7. Το γεγονός ότι υπάρχει αδυναμία ορισμού Προϊσταμένου Οικονομικών Υπηρεσιών (Π.Ο.Υ.). Στην Οικονομική Υπηρεσία του Ταμείου υπηρετούν συνολικά τέσσερις (4) υπάλληλοι, εκ των οποίων ένας Ταμίας και ένας αναπληρωτής Ταμίας, ενώ οι δύο υπάλληλοι του κλάδου Π.Ε. Οικονομικού-Λογιστικού έχουν αρνηθεί να αναλάβουν καθήκοντα Π.Ο.Υ. Ως εκ τούτου, δεν καθίσταται δυνατός ο ορισμός Π.Ο.Υ. από το υφιστάμενο προσωπικό. Ως εκ τούτου ο Δήμος αναγκάστηκε να ορίσει Π.Ο.Υ. από τον Δήμο Νάξου & Μικρών Κυκλάδων ως προσωρινή λύση, προκειμένου να μπορέσει να λειτουργήσει το ΔΛΤΝάξου, να πληρωθούν οι προμηθευτές του, οι οποίοι ήταν απλήρωτοι από το 2025, να γίνει ο προϋπολογισμός για το 2026 και να μπορέσουν να βεβαιωθούν τα έσοδα και να κλείσουν τα ταμία του νομικού προσώπου από τις 01/01/2026 και εντεύθεν. Το γεγονός αυτό στέρησε ένα υπάλληλο από νευραλγική θέση του Δήμου Νάξου & Μικρών Κυκλάδων, δημιουργώντας και στο Δήμο προβλήματα.
8. Το γεγονός ότι υπάρχουν ασυμβίβαστα και ελλιπής στελέχωση. Η νόμιμη λειτουργία της οικονομικής υπηρεσίας προϋποθέτει τον υποχρεωτικό διαχωρισμό των βασικών δημοσιονομικών λειτουργιών σε διακριτά πρόσωπα: (α) του διατάκτη (ανάληψη υποχρεώσεων/διάθεση πιστώσεων), (β) του Π.Ο.Υ. (έλεγχος–εκκαθάριση–εντολή πληρωμής), (γ) του ταμιά/διαχειριστή χρημάτων (πληρωμή) και (δ) των οργάνων υλοποίησης και παραλαβής του φυσικού αντικείμενου της δαπάνης. Στα ολιγομελή σχήματα δεν είναι εφικτή η τήρηση των ως άνω ασυμβιβάστων, καθόσον η αναγκαστική σώρευση ασυμβιβάστων ρόλων στο ίδιο πρόσωπο καθιστά τη σχετική διαδικασία μη σύμμομη.
9. Το από 07/04/2026 έγγραφο του Εσωτερικού Ελέγχου Μον Ι.Κ.Ε με θέμα: «Έκφραση απόψεων αναφορικά με τα ασυμβίβαστα και την ορθή λειτουργία της Οικονομικής Υπηρεσίας. Με το πόρισμα αυτό, ο ανεξάρτητος εσωτερικός ελεγκτής Ν. Κουτουβίνης, αναλύοντας τα ασυμβίβαστα της Οικονομικής Υπηρεσίας, καταλήγει ότι, κατά τα άρθρα 25 και 65 του ν. 4270/2014 και την εγκύκλιο 165472 ΕΞ 2022/11-11-2022 του Υπουργείου Οικονομικών, οι βασικές δημοσιονομικές λειτουργίες - ανάληψη υποχρεώσεων (διατάκτης), δημοσιονομική εποπτεία και εκκαθάριση (Π.Ο.Υ.), ταμειακή διαχείριση και πληρωμή (ταμίας/διαχειριστής χρημάτων), καθώς και υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου και παραλαβή αγαθών ή υπηρεσιών - τελούν σε σαφή και απόλυτη σχέση ασυμβιβάστου μεταξύ τους, με συνέπεια να απαγορεύεται η σώρευση περισσότερων του ενός ρόλων στο ίδιο πρόσωπο ή η συγκέντρωσή τους σε περιορισμένο αριθμό προσώπων. Ο Π.Ο.Υ. ειδικότερα περιορίζεται αποκλειστικά στον δημοσιονομικό έλεγχο και την εκκαθάριση, απαγορευομένης κάθε ανάμειξής του σε καθήκοντα διατάκτη, διαχείρισης χρημάτων, υλοποίησης ή παραλαβής, ενώ αντίστοιχα αυστηρά ασυμβίβαστα ισχύουν και για τον ταμία, ο οποίος δεν μπορεί ούτε να αναπληρώνει τον Π.Ο.Υ. ή τον εκκαθαριστή ούτε να μετέχει σε επιτροπές εσόδων ή δαπανών, με αναπληρωτή προερχόμενο υποχρεωτικά από την ίδια την ταμειακή υπηρεσία. Ο ελεγκτής διαπιστώνει ότι για τη νόμιμη, ομαλή και εύρυθμη λειτουργία μιας οικονομικής υπηρεσίας απαιτείται η ύπαρξη διακριτών υπαλλήλων και αναπληρωτών που να καλύπτουν αυτοτελώς καθεμία από τις ανωτέρω λειτουργίες, με το απαιτούμενο επίπεδο στελέχωσης να προσδιορίζεται από τον Ο.Ε.Υ. και τις λειτουργικές ανάγκες του φορέα, συμπέρασμα που, εφαρμοζόμενο στα δεδομένα του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νάξου (4 υπάλληλοι στην οικονομική υπηρεσία, 1 μόνο θέση ΠΕ Οικονομικού), τεκμηριώνει αντικειμενικά την αδυναμία νόμιμης κάλυψης των διακριτών ρόλων.
10. Την με αρ. Πράξη 3/2024 του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Αποφασίζει κατά πλειοψηφία:

(Με 15 ψήφους υπέρ και 8 ψήφους κατά)

Μειοψήφησαν οι δημοτικοί σύμβουλοι κ.κ.: Βάβουλας Εμμανουήλ, Μουστάκη Αικατερίνη, Χατζηανδρέου Λεονάρδος, Πολυκρέτης Εμμανουήλ, Πιτταράς Αντώνιος, Μανδηλαράς Γεώργιος, Γρυλλάκης Αθανάσιος, Κορακίτης Δημήτριος,

Ο δημοτικός σύμβουλος κ. Κορρές Ιωάννης δήλωσε ότι ψηφίζει παρών.

- Α. Τη λύση του Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Νάξου», κατ' άρθρο 203 του ν. 5314/2026, και την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων του από τον Δήμο Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, υπό καθεστώς καθολικής διαδοχής.
- Β. Την εξουσιοδότηση του Δημάρχου για την προώθηση της διαπιστωτικής πράξης του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου προς δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και για κάθε αναγκαία ενέργεια υλοποίησης της παρούσας.
- Γ. Την ένταξη του προσωπικού του Ταμείου στον Δήμο και την έναρξη των διαδικασιών κατάταξης και τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. (άρθρο 205), καθώς και τη σύσταση της Επιτροπής Καταγραφής και Απογραφής και τη μεταφορά των ταμειακών υπολοίπων (άρθρο 206).
- Δ. Την καθιέρωση, μέχρι την ολοκλήρωση της τροποποίησης του Ο.Ε.Υ., της άσκησης των οικονομικών και ταμειακών λειτουργιών από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου, με πλήρη τήρηση των ασυμβιβάστων της δημοσιονομικής νομοθεσίας.

Η απόφαση αυτή θα αποσταλεί στο Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου προκειμένου να πράξει τα περαιτέρω οριζόμενα στο άρθρο 203 του Ν. 5314/2026).

Εξουσιοδοτείται ο Δήμαρχος Νάξου & Μικρών Κυκλάδων για κάθε περαιτέρω ενέργεια.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 122/2026.

Ο Πρόεδρος

Στυλιανός Μαυρογιαννόπουλος

Τα Μέλη:

Μαυρομάτης Φώτιος, Βιτζηλαίος Ιωάννης, Κατσαράς Ευάγγελος, Σιδερής Νικόλαος, Βαθρακοκόιλης Νικόλαος, Βασιλάκης Ιωάννης, Πράσιнос Δημήτριος, Παντελιάς Ευάγγελος, Σέργης Νικόλαος, Πολυκρέτης Νικόλαος, Νομικός Νικόλαος, Γαβαλάς Ιωάννης, Κωβαίος Αντώνιος, Φλεριανός Βασίλειος, Βάβουλας Εμμανουήλ, Μουστάκη Αικατερίνη, Χατζηανδρέου Λεονάρδος, Πολυκρέτης Εμμανουήλ, Πιτταράς Αντώνιος, Μανδηλαράς Γεώργιος, Γρυλλάκης Αθανάσιος, Κορακίτης Δημήτριος, Κορρές Ιωάννης.

Για την ακρίβεια

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου

Στυλιανός Μαυρογιαννόπουλος